

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя

1. Общая информация.

1) отраслевой (функциональный) орган администрации города Ставрополя – разработчик проекта нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее соответственно – разработчик проекта правового акта, проект правового акта):

комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя;

2) вид и наименование проекта правового акта:

проект постановления администрации города Ставрополя
«О внесении изменений в постановление администрации города Ставрополя от 02.11.2018 № 2238 «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя» (далее – Проект постановления);

3) предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя (далее – нормативный правовой акт):

на следующий день после дня его официального опубликования в газете «Ставрополь официальный. Приложение к газете «Вечерний Ставрополь»;

4) краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

размещение некапитальных нестационарных сооружений (далее – Объекты) на территории города Ставрополя в отсутствие правоустанавливающих документов, что порождает ситуацию недобросовестной конкуренции по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою предпринимательскую деятельность в рамках правового поля (в части размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО)), а также самовольное занятие и использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо собственность на которые не разграничена;

5) краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: упорядочение размещения на территории города Ставрополя, обеспечение равных возможностей хозяйствующим субъектам для организации и развития бизнеса на территории города Ставрополя посредством использования НТО, обеспечение равных условий гражданам и организациям при оформлении правоустанавливающих документов на землю, защита интересов граждан в части беспрепятственного использования территорий, являющихся территориями общего пользования;

б) краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

определение порядка организации работ по демонтажу, перемещению, порядку возврата владельцам демонтированных Объектов, а также порядок компенсации расходов, связанных с демонтажем, перемещением, хранением, транспортированием самовольных (незаконных) Объектов;

7) срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта правового акта: начало: «18» апреля 2019 года; окончание: «06» мая 2019 года;

8) количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о подготовке проекта правового акта: 0, из них учтено: полностью: 0, учтено частично: 0;

9) полный электронный адрес размещения сводки поступивших предложений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта правового акта: «ФУНКЦИИ»/ «Нормотворческая деятельность»/ «Оценка регулирующего воздействия»/ «Уведомления о подготовке проекта» (<http://ставрополь.рф/regulatory/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/uvedprk.php>);

10) контактная информация исполнителя разработчика проекта правового акта:

Ф.И.О.: Сидоренко Виолета Александровна

Должность: руководитель отдела координации потребительского рынка и защиты прав потребителей комитета муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя

Телефон: (865-2) 23-98-72; адрес электронной почты: stavtorg@inbox.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

1) формулировка проблемы:

размещение самовольных (незаконных) Объектов препятствует собственникам (владельцам) земельных участков, земель, собственность на которые не разграничена реализовать свои права владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами.

формирование ситуации недобросовестной конкуренции, неравных условий осуществления предпринимательской деятельности за счет того, что самовольные (незаконные) НТО не осуществляют затраты на приведение внешнего вида в соответствии с установленными требованиями, не осуществляют платежи в бюджет города Ставрополя за право размещения. Ряд хозяйствующих субъектов не имеют соответствующей регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, либо организации, что в свою очередь ведет к недополучению налоговых платежей. Кроме того, в самовольных (незаконных) НТО торговая деятельность осуществляется с нарушением санитарных, противопожарных, экологических правил, правил продажи отдельных видов товаров, отсутствуют условия приема, хранения и

реализации товаров, а также условия для соблюдения правил личной гигиены работников, что влечет за собой опасность для жизни и здоровья людей;

2) информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

на территории города Ставрополя работа по демонтажу самовольных (незаконных) Объектов проводится на основании решений судов общей юрисдикции и Арбитражных судов. Приведена в соответствие нормативно-правовая база, регламентирующая порядок размещения Объектов на законных основаниях. Утверждение порядка демонтажа (перемещения) самовольных (незаконных) Объектов позволит упорядочить процесс развития торговли на территории города Ставрополя посредством использования нестационарных форматов, повысить гарантии обеспечения населения качественной продукцией, обеспечит равный доступ к земельным ресурсам граждан и организаций;

3) социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

общественные организации, представители жителей города Ставрополя и бизнеса;

4) характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

наличие самовольных (незаконных) Объектов наносят вред социально-экономическому развитию краевого центра: недополучение налоговых и неналоговых платежей, недобросовестная конкуренция, возникновение угрозы для здоровья людей;

5) причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

демонтаж самовольных (незаконных) Объектов осуществляется на основании решений судов общей юрисдикции и Арбитражных судов. Данные процедуры, включая рассмотрение дел в апелляционных и кассационных инстанциях, сроки для вступления в силу, сроки для возбуждения исполнительного производства, занимают значительные временные промежутки.

Размещение самовольных (незаконных) Объектов в отсутствие правоустанавливающих документов образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ «Самовольное занятие земельного участка», а осуществление торговой деятельности с использованием таких НТО образует несколько составов административных правонарушений: статья 7.1 КоАП РФ «Самовольное занятие земельного участка», статья 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)», статья 9.4 «Самовольное осуществление деятельности в сфере торговли» Закона Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-кз «Об административных

правонарушениях в Ставропольском крае»;

6) причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно:

невозможность регулирования деятельности исключительно на муниципальном уровне;

7) опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

разработаны порядки демонтажа нестационарных торговых и иных нестационарных объектов во внесудебном порядке в ряде других субъектов Российской Федерации;

8) источники данных:

информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

(место для текстового описания)

9) иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

1) цели предлагаемого правового регулирования	2) сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3) периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Утверждение постановления администрации города Ставрополя «О внесении изменений в постановление администрации города Ставрополя от 02.11.2018 № 2238 «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя»	на следующий день после дня его официального опубликования в газете «Ставрополь официальный. Приложение к газете «Вечерний Ставрополь»	-

4) действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Закон Ставропольского края от 09 апреля 2015 г. № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»

Решение Ставропольской городской Думы от 25 октября 2017 г. № 162 «Об утверждении Порядка демонтажа (перемещения) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя»;

5) цели предлагаемого правового регулирования	6) индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	7) ед. измерения индикаторов	8) целевые значения индикаторов по годам
Утверждение постановления администрации города Ставрополя «О внесении изменений в постановление администрации города Ставрополя от 02.11.2018 № 2238 «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя»	-	-	-

9) методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет;

10) оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

1) группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	2) количество участников группы	3) источники данных
Хозяйствующие субъекты, занятые в сфере торговли на территории города Ставрополя	более 2000 участников/ более 400 000 – жители города Ставрополя	Торговый реестр/ данные ставрополь.рф

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) отраслевых (функциональных) органов администрации города Ставрополя, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

1) наименование функции (полномочия, обязанности или права)	2) характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	3) предполагаемый порядок	4) оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности	5) оценка изменения потребностей в других

	мая)	реализации	сотрудников	ресурсах
Наименование отраслевого (функционального) органа администрации города Ставрополя (органа 1)				
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1				
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N				
Наименование отраслевого (функционального) органа администрации города Ставрополя (органа К)				
Функция (полномочие, обязанность или право) К.1				
Функция (полномочие, обязанность или право) К.N				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Ставрополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

1) наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 1 пункта 5 настоящего Приложения)	2) виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Ставрополя	3) количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование отраслевого (функционального) органа администрации города Ставрополя (от 1 до К):		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до №) в г.:	-
	Периодические расходы (от 1 до №) за период гг.:	-
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	-
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до №) в г.:	-
	Периодические расходы (от 1 до №) за период гг.:	-
	Возможные доходы (от 1 до №) за период _____ гг.:	-
Итого единовременные расходы за период гг.:		-
Итого периодические расходы за период гг.:		-
Итого возможные доходы за период гг.:		-

4) другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета города Ставрополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: нет.

5) источники данных: нет.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов

предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

1) группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 1 пункта 4 настоящего Приложения)	2) новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта правового акта)	3) описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	4) количественная оценка, млн. рублей
Хозяйствующие субъекты, занятые в сфере торговли на территории города Ставрополя	не вводятся	-	-

5) издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

данним проектом постановления могут быть затронуты интересы хозяйствующих субъектов, занятых в сфере торговли на территории города Ставрополя.

Позитивным воздействием является стимулирование добросовестной конкуренции, защита интересов граждан в сфере обеспечения качественной продукцией, обеспечение равного доступа физических лиц и организаций к земельным ресурсам;

6) источники данных: предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

1) виды рисков	2) оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	3) методы контроля рисков	4) степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
отсутствуют	-	-	-

5) источники данных:

(место для текстового описания)

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Критерии сравнения	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
--------------------	-----------	-----------	-----------

1) содержание варианта решения проблемы	Варианты отсутствуют
2) качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	
3) оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
4) оценка расходов (доходов) бюджета города Ставрополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
5) оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (в соответствии с подпунктом 1 пункта 3) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	
6) оценка рисков неблагоприятных последствий	

7) обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: нет;

8) детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: нет.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

1) предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

на следующий день после дня его официального опубликования в газете «Ставрополь официальный. Приложение к газете «Вечерний Ставрополь»;

2) необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет;

3) необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

4) обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту правового акта и сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя (далее - сводный отчет) (заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту правового акта и сводного отчета):

1) срок, в течение которого принимались предложения в связи с

публичными консультациями по проекту правового акта и сводному отчету:
начало: «15» мая 2019 года;
окончание: «31» мая 2019 года.

2) сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту правового акта:

всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0;

учтено частично: 0.

3) полный электронный адрес размещения сводки поступивших предложений по итогам проведения публичных консультаций по проекту правового акта: stvtorg@inbox.ru

Приложение:

сводка поступивших предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;

иные приложения (по усмотрению разработчика проекта правового акта).

Руководитель комитета
муниципального заказа и торговли
администрации города Ставрополя

 — И.В. Кашаев

В.А. Сидоренко,
А.И. Унтевская
22-15-60

